

**Note de synthèse**  
**Budget Primitif**

**DONZERE**

Budget Primitif 2022

Budget Annexe Eau Potable

**Conseil Municipal du 04 avril 2022**

## SOMMAIRE

1. Section de fonctionnement.....	2
<b>1.1 Les recettes réelles de fonctionnement.....</b>	<b>2</b>
<b>1.2 Les dépenses réelles de fonctionnement .....</b>	<b>3</b>
2. Section d'investissement.....	4
<b>2.2 Les dépenses réelles d'investissement .....</b>	<b>5</b>
3. Ratios d'analyse financière.....	6

### Introduction :

L'article 2313-1 du CGCT du code général des collectivités territoriales prévoit qu'une présentation, brève et synthétique retraçant les informations financières essentielles soit jointe au budget primitif et au compte administratif afin de permettre aux citoyens d'en saisir les enjeux.

Le budget primitif constitue le premier acte obligatoire du cycle budgétaire annuel de la commune.

Il est voté par l'assemblée délibérante avant le 15 avril de l'année à laquelle il se rapporte. L'année de renouvellement municipale un délai supplémentaire est accordé aux collectivités qui peuvent le voter jusqu'au 30 avril.

Il est constitué de deux sections, fonctionnement et investissement. Toutes deux doivent être présentées en équilibre, les recettes égalant les dépenses.

La section de fonctionnement retrace toutes les recettes et les dépenses de la gestion courante de la commune. L'excédent dégagé par cette section est utilisé pour rembourser le capital emprunté et également à autofinancer les investissements.

La section d'investissement retrace les programmes d'investissement en cours ou à venir. Les recettes sont issues de l'excédent de la section de fonctionnement ainsi que des dotations/subventions et les emprunts.

L'article L.1612-4 du Code Général des Collectivités Territoriales (CGCT) dispose que : " Le budget de la commune territoriale est en équilibre réel lorsque la section de fonctionnement et la section d'investissement sont respectivement votées en équilibre, les recettes et les dépenses ayant été évaluées de façon sincère, et lorsque le prélèvement sur les recettes de la section de fonctionnement au profit de la section d'investissement, ajouté aux recettes propres de cette section, à l'exclusion du produit des emprunts, et éventuellement aux dotations des comptes d'amortissements et de provisions, fournit des ressources suffisantes pour couvrir le remboursement en capital des annuités d'emprunt à échoir au cours de l'exercice".

Un budget est soumis à certains principes budgétaires :

- Annualité
- Universalité
- Unité
- Equilibre
- Antériorité

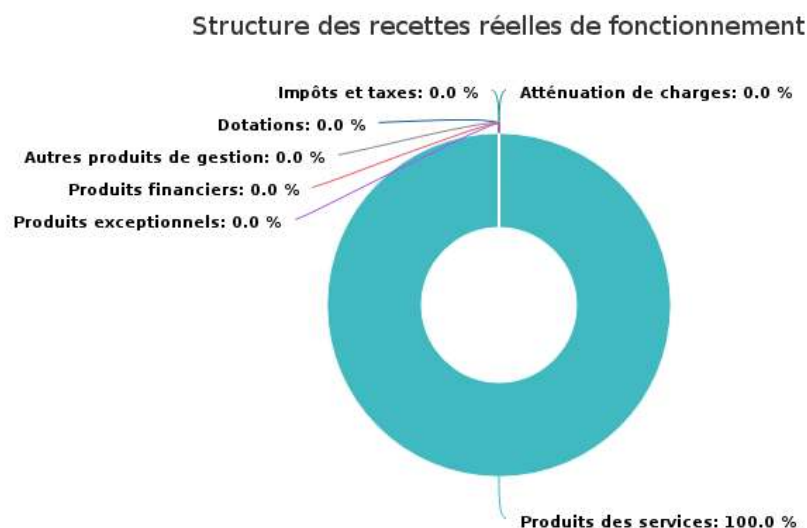
*A noter, au cours de la préparation budgétaire et de l'élaboration du budget primitif, il est conseillé d'adopter une vision plus pessimiste sur les recettes et une vision optimiste sur les dépenses. Il est donc important de dissocier les données issues des Comptes administratifs (2019, 2020 et 2021) des données issues du Budget primitif (2022).*

# 1. Section de fonctionnement

## 1.1 Les recettes réelles de fonctionnement

La section de fonctionnement permet d'assurer la gestion courante de la commune. Au niveau des recettes, on retrouve principalement : Les recettes liées à la fiscalité, les dotations, les produits des services, du domaine et ventes diverses.

Pour l'exercice 2022, il est prévu pour les recettes réelles de fonctionnement un montant de 50 000 €, elles étaient de 83 601 € en 2021. Elles se décomposent de la façon suivante :



Année	2019 CA	2020 CA	2021 CA	2022 BP	2021-2022 %
Impôts / taxes	0 €	0 €	0 €	0 €	0 %
Dotations / Subventions	0 €	0 €	0 €	0 €	- %
Recettes d'exploitation	79 319 €	95 491 €	83 601 €	50 000 €	-40,19 %
Autres recettes	0 €	0 €	0 €	0 €	0 %
<b>Recettes réelles de fonctionnement</b>	<b>79 319 €</b>	<b>95 491 €</b>	<b>83 601 €</b>	<b>50 000 €</b>	<b>-40,19 %</b>
Opérations d'ordre	4 592 €	4 454 €	4 949 €	10 000 €	102,06 %
Excédent de fonctionnement	299 763 €	118 672 €	101 846 €	139 838 €	37,3 %
<b>Total recettes de fonctionnement</b>	<b>383 674 €</b>	<b>218 617 €</b>	<b>190 396 €</b>	<b>199 838 €</b>	<b>125,68 %</b>

## 1.2 Les dépenses réelles de fonctionnement

Concernant les dépenses de fonctionnement, on retrouve ici toutes les dépenses récurrentes de la commune, on y retrouve principalement : Les dépenses de personnel, les charges à caractère général, les autres charges de gestion courante.

Pour l'exercice 2022, il est prévu pour les dépenses réelles de fonctionnement un montant de 24 045 €, elles étaient de 12 707 € en 2021.

Elles se décomposent de la façon suivante :

Année	2019 CA	2020 CA	2021 CA	2022 BP	2021-2022 %
Charges de gestion	0 €	0 €	197 €	6 000 €	2 945,69 %
Charges de personnel	0 €	0 €	0 €	0 €	- %
Atténuation de produits	0 €	0 €	0 €	0 €	- %
Charges financières	14 265 €	13 406 €	12 510 €	13 000 €	3,92 %
Autres dépenses	0 €	0 €	0 €	5 045 €	0 %
<b>Dépenses réelles de fonctionnement</b>	<b>14 265 €</b>	<b>13 406 €</b>	<b>12 707 €</b>	<b>24 045 €</b>	<b>89,23 %</b>
Opérations d'ordre	35 320 €	35 486 €	37 852 €	40 000 €	5,67 %
Excédent de fonctionnement	0 €	0 €	0 €	0 €	- %
<b>Total dépenses de fonctionnement</b>	<b>49 585 €</b>	<b>48 892 €</b>	<b>50 559 €</b>	<b>64 045 €</b>	<b>26,67 %</b>

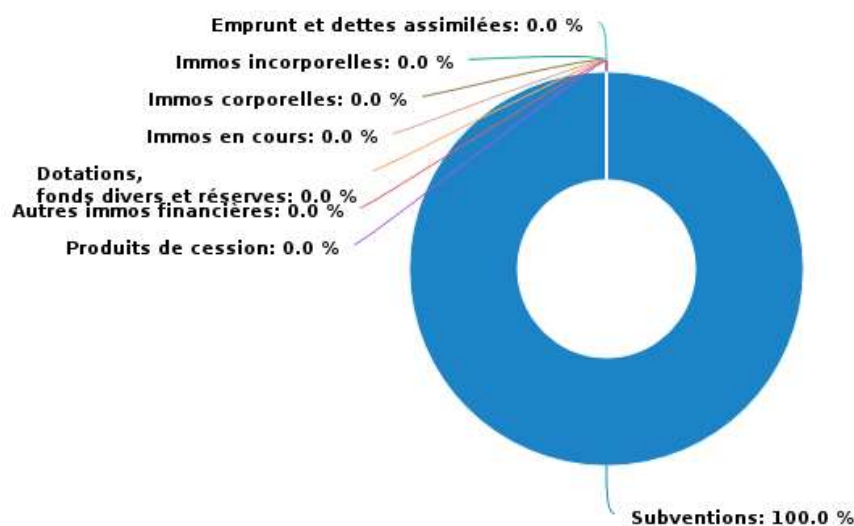
## 2. Section d'investissement

### 2.1 Les recettes d'investissement

Concernant les recettes d'investissement, on retrouve principalement : Les subventions d'investissement (provenant de l'Etat, de la région, département, Europe, ...), le FCTVA et la taxe d'aménagement, l'excédent de fonctionnement capitalisé (l'imputation des excédents de la section de fonctionnement), les emprunts.

Pour l'exercice 2022, les recettes réelles d'investissement s'élèveraient à 10 020 €, elles étaient de 79 677 € en 2021. Elles se décomposent de la façon suivante :

Structure des recettes réelles d'investissement



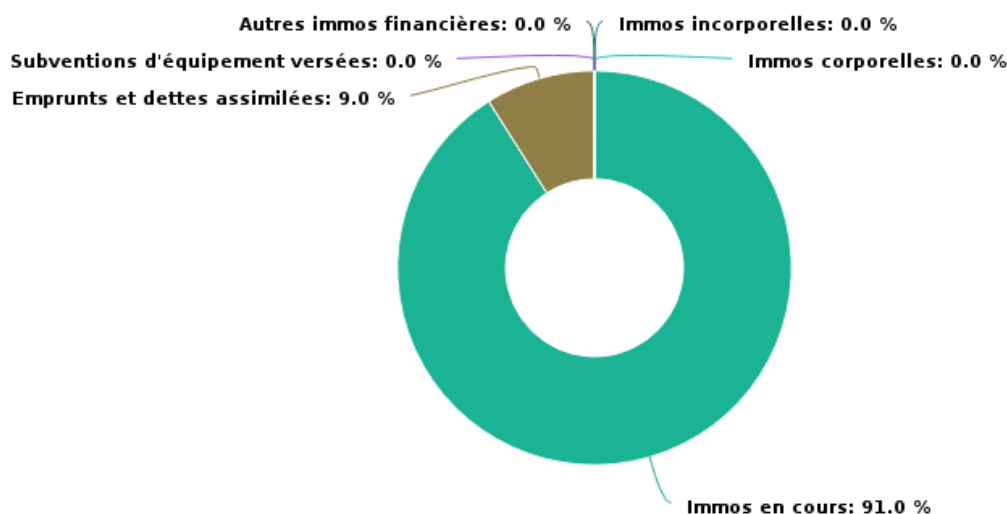
Année	2019 CA	2020 CA	2021 CA	2022 BP	2021-2022 %
Subvention d'investissement	3 409 €	19 788 €	11 797 €	10 020 €	-15,06 %
Emprunt et dettes assimilées	0 €	0 €	0 €	0 €	- %
Dotations, fonds divers et réserves	0 €	0 €	0 €	0 €	- %
<i>Dont 1068</i>	<i>0 €</i>	<i>215 416 €</i>	<i>67 880 €</i>	<i>0 €</i>	<i>-100 %</i>
Autres recettes d'investissement	0 €	0 €	0 €	0 €	0 %
<b>Recettes réelles d'investissement</b>	<b>3 409 €</b>	<b>235 204 €</b>	<b>79 677 €</b>	<b>10 020 €</b>	<b>-87,42 %</b>
Opérations d'ordre	35 320 €	35 486 €	37 852 €	40 000 €	5,67 %
Excédent d'investissement	87 812 €	83 899 €	148 965 €	70 628 €	-52,59 %
RAR	-	-	0 €	0 €	- %
<b>Total recettes d'investissement</b>	<b>158 515 €</b>	<b>354 589 €</b>	<b>266 494 €</b>	<b>120 648 €</b>	

## 2.2 Les dépenses réelles d'investissement

Pour les dépenses d'investissement, on retrouve principalement : Les immobilisations corporelles, les immobilisations en cours, le remboursement des emprunts.

Pour l'exercice 2022, les dépenses réelles d'investissement s'élèvent à un montant total de 246 441 €, elles étaient de 190 917 € en 2021.

### Structure des dépenses réelles d'investissement



Année	2019 CA	2020 CA	2021 CA	2022 BP	2021-2022 %
Immobilisations incorporelles	0 €	0 €	0 €	0 €	- %
Immobilisations corporelles	0 €	0 €	0 €	0 €	- %
Immobilisations en cours	9 910 €	181 129 €	170 009 €	222 441 €	30,84 %
Emprunts et dettes assimilées	19 212 €	20 042 €	20 908 €	22 000 €	5,22 %
Autres dépenses d'investissement	8 927 €	0 €	0 €	2 000 €	0 %
<b>Dépenses réelles d'investissement</b>	<b>38 049 €</b>	<b>201 171 €</b>	<b>190 917 €</b>	<b>246 441 €</b>	<b>29,08 %</b>
Opérations d'ordre	4 593 €	4 455 €	4 949 €	10 000 €	102,06 %
Déficit d'investissement	0 €	0 €	0 €	0 €	- %
RAR	-	-		0 €	- %
<b>Total dépenses d'investissement</b>	<b>373 932 €</b>	<b>205 626 €</b>	<b>195 866 €</b>	<b>256 441 €</b>	

### 3. Ratios d'analyse financière

Le tableau ci-dessous retrace les évolutions de l'épargne brute et de l'épargne nette de la commune avec les indicateurs permettant de les calculer. Pour rappel :

**L'épargne brute**, elle correspond à l'excédent de la section de fonctionnement sur un exercice, c'est à dire la différence entre les recettes réelles de fonctionnement et les dépenses réelles de fonctionnement. Elle sert ainsi à financer :

- Le remboursement du capital de la dette de l'exercice (inscrit au compte 1641 des dépenses d'investissement)
- L'autofinancement des investissements

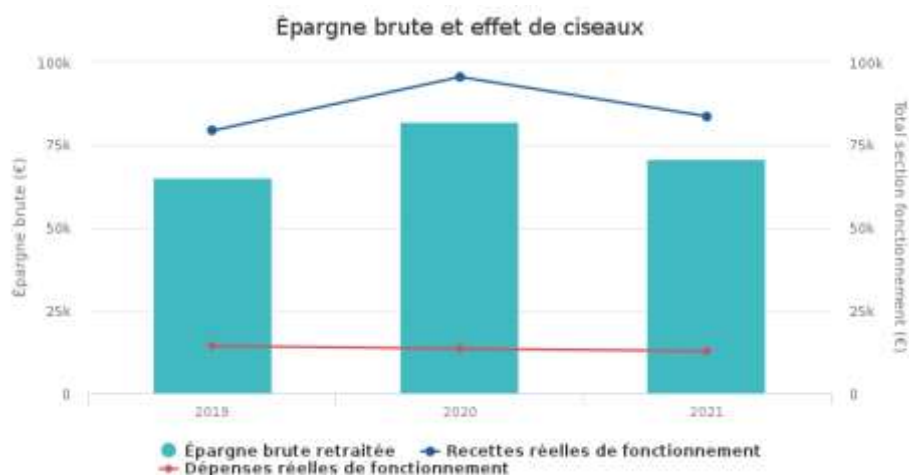
A noter qu'une commune est en déséquilibre budgétaire au sens de l'article L.1612-4 du CGCT si son montant d'épargne brute dégagé sur un exercice ne lui permet pas de rembourser son capital de la dette sur ce même exercice.

**L'épargne nette ou capacité d'autofinancement** représente le montant d'autofinancement réel de la commune sur un exercice. Celle-ci est composée de l'excédent de la section de fonctionnement (ou épargne brute) duquel a été retraité le montant des emprunts souscrits par la commune sur l'exercice.

#### Evolution des niveau d'épargne de la commune

Année	2019 CA	2020 CA	2021 CA	2022 BP	2021-2022 %
Recettes Réelles de fonctionnement (€)	79 319	95 491	83 601	50 000	-40,19 %
<i>Dont recettes exceptionnelles</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-</i>
Dépenses Réelles de fonctionnement (€)	14 265	13 406	12 707	24 045	89,23 %
<i>Dont dépenses exceptionnelles</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-</i>
<b>Epargne brute (€)</b>	<b>65 054</b>	<b>82 085</b>	<b>70 894</b>	<b>25 955</b>	<b>-63,39%</b>
<b>Taux d'épargne brute %</b>	<b>82.02 %</b>	<b>85.96 %</b>	<b>84.8 %</b>	<b>51.91 %</b>	<b>-</b>
Amortissement du capital (€)	19 212 €	20 042 €	20 908 €	22 000 €	5,22%
<b>Epargne nette (€)</b>	<b>45 842 €</b>	<b>62 043 €</b>	<b>49 986 €</b>	<b>3 955 €</b>	<b>-92,09%</b>
<b>Encours de dette</b>	<b>331 391 €</b>	<b>311 349 €</b>	<b>290 440 €</b>	<b>268 440 €</b>	<b>-7,57 %</b>

Le montant d'épargne brute de la commune est égal à la différence entre l'axe bleu et l'axe rouge (prendre en compte les retraitements). Si les dépenses réelles de fonctionnement progressent plus rapidement que les recettes réelles de fonctionnement, un effet de ciseau se crée, ce qui a pour conséquence d'endommager l'épargne brute dégagée par la commune et de possiblement dégrader sa situation financière.

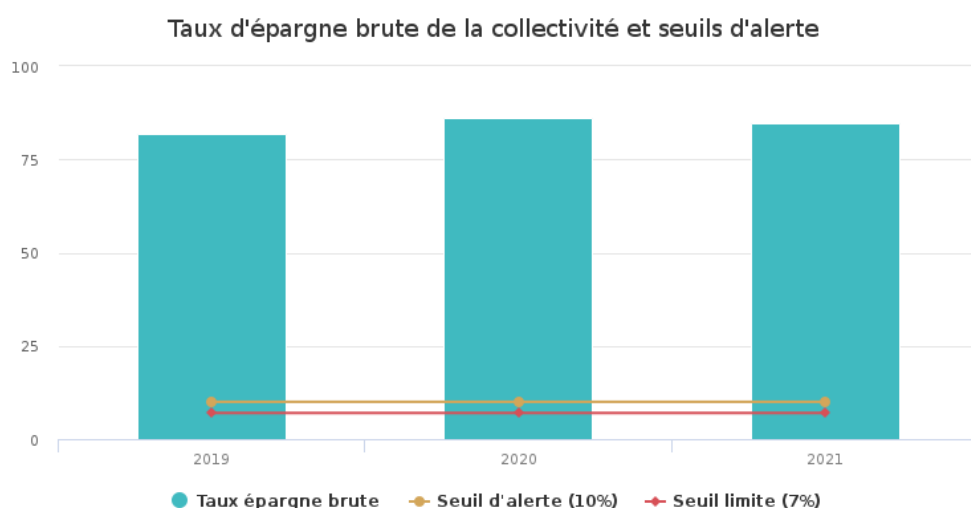


Le taux d'épargne brute correspond au rapport entre l'épargne brute (hors produits et charges exceptionnels) et les recettes réelles de fonctionnement de la commune. Il permet de mesurer le pourcentage de ces recettes qui pourront être alloués à la section d'investissement afin de rembourser le capital de la dette et autofinancer les investissements de l'année en cours.

Deux seuils d'alerte sont ici présentés. Le premier, à 10% correspond à un premier avertissement, la commune en dessous de ce seuil n'est plus à l'abri d'une chute sensible ou perte totale d'épargne.

Le second seuil d'alerte (7% des RRF) représente un seuil limite. En dessous de ce seuil, la commune ne dégage pas suffisamment d'épargne pour rembourser sa dette, investir et également pouvoir emprunter si elle le souhaite.

Pour information, le taux moyen d'épargne brute d'une commune française se situe aux alentours de 13% en 2019 (*note de conjoncture de la Banque Postale 2019*).





La capacité de désendettement constitue le rapport entre l'encours de dette de la commune et son épargne brute. Elle représente le nombre d'années que mettrait la commune à rembourser sa dette si elle consacrait l'intégralité de son épargne dégagée sur sa section de fonctionnement à cet effet.

Un seuil d'alerte est fixé à 12 ans, durée de vie moyenne d'un investissement avant que celui-ci ne nécessite des travaux de réhabilitation. Si la capacité de désendettement de la commune est supérieure à ce seuil, cela veut dire qu'elle devrait de nouveau emprunter pour réhabiliter un équipement sur lequel elle n'a toujours pas fini de rembourser sa dette. Un cercle négatif se formerait alors et porterait sérieusement atteinte à la solvabilité financière de la commune, notamment au niveau des établissements de crédit.

Pour information, la capacité de désendettement moyenne d'une commune française se situe aux alentours de 8 années en 2019 (note de conjoncture de la Banque Postale 2019).

